

建国以来我国基本经济制度的演变与启示

刘 越

(安徽财经大学 经济学院,安徽 蚌埠 233030)

[摘 要]建国 60 多年来,我国基本经济制度经历了从多元到一元再到多元的演变历程,这一历程可以分为两个时期四个阶段:改革开放前与改革开放后以及每个时期的两个阶段。客观公正地评价这一进程对坚持完善我国社会主义初级阶段基本经济制度具有重要的理论价值与现实指导意义。同时,回顾这一历程可以获得相关启示,以便更好地坚持完善我国基本经济制度,尤其应防止私有化与单一公有制两个极端。

[关 键 词]基本经济制度;公有制;私有制;私有化;单一公有制

[中图分类号]F129 [文献标识码]A [文章编号]1003-5478(2012)04-0096-06

我国社会主义初级阶段基本经济制度是新中国成立以来,伴随着社会主义现代化建设和改革开放的全面展开而逐步确立和发展起来的。60 多年来,我国社会主义建设取得的巨大成就和历史性跨越无不与坚持这一基本经济制度密切相关。我国社会主义经济建设正反两方面的经验已证明:能否坚持并完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度直接关系到我国改革发展的前途命运与社会主义事业的兴衰成败。

—

从社会主义作为一个科学概念诞生以来,它就与改革和创新紧密联系在一起。科学社会主义理论是以唯物辩证法作为自己的世界观和方法论的,而“辩证法对每一种既成的形式都是从不断的运动中,因而也是从它的暂时性方面去理解;辩证法不崇拜任何东西,按其本质来说,它是批判的和革命的”^[1](P14-15)]。而且恩格斯早在 100

多年前就明确指出,社会主义社会不是一成不变的东西而是经常变化和改革的社会。^[2](P693)]因此,把社会主义社会当作一种不断发展和改革的社会是运用唯物史观考察社会主义社会的必然结论。

回顾 60 多年来中国特色社会主义基本经济制度建构发展的进程,可以把其分为四个历史阶段:改革开放前两个阶段与改革开放后两个阶段。其中一直不变的历史本质是保障人民当家作主。综观国内外的历史与现实均表明我国必须坚持完善社会主义初级阶段基本经济制度,既不能搞单一公有制,也不能搞私有化。^[3]单一公有制和私有化都有可能葬送中国特色社会主义伟大事业。

(一)改革开放前我国对基本经济制度的探索(1949-1978)

从总体上来说,改革开放前我国基本经济制度是单一公有制,但以社会主义改造为分水岭可以分为两个历史阶段。

1. 国民经济恢复和社会主义改造时期对基本经济制度的探索(1949-1956)

社会主义公有制逐步确立和多种所有制成分

[收稿日期]2012-04-25

[作者简介]刘越(1975-),男,河南信阳人,安徽财经大学经济学院讲师,经济学博士,研究方向:当代经济理论、经济管理与区域经济。

- 96 -

并存。新中国成立后,解决旧的生产关系与生产力之间的矛盾是当时首要任务,而变革生产资料所有制是关键环节。这样,在新民主主义革命三大纲领(没收封建阶级的土地归农民所有,没收蒋宋孔陈四大家族为首的垄断资本归新民主主义的国家所有,保护民族工商业)指引下,全国上下没收与接管了国民党统治时期的国家垄断资本,从而构成了新中国最初国有经济的主要组成部分。1949年工业生产总值中,国营、合作社营工业占34.7%,公私合营工业占2%,私营工业占63.3%。1952年底工业总产值中,国营、合作社营与公私合营企业产值所占的比重已达50%以上,与其它经济成分相比已占优势。^{[4](P35-42)}这样基本形成了“过渡时期”的基本经济制度:社会主义国营经济领导下的多种经济成分并存。

1952年党提出了以“一化三改”(逐步实现社会主义现代化,逐步实现对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造)为核心的过渡时期总路线。到1956年底我国国民收入构成中,国营、合作社、公私合营和个体经济的比例是32.2:53.4:7.3:7.1。1954年,第一届全国人大第一次会议通过了第一部《中华人民共和国宪法》。“54宪法”第五条把我国基本经济制度表述为:“中华人民共和国的生产资料所有制现在主要有下列各种:国家所有制,即全民所有制;合作社所有制,即劳动群众集体所有制;个体劳动者所有制;资本家所有制。”宪法规定:国家“保证优先发展国营经济”,“鼓励、指导和帮助合作社经济的发展”,对富农经济“限制和逐步消灭”,“指导和帮助个体手工业”,“逐步以全民所有制代替资本家所有制”。^{[5](P705)}

如何评价这一时期我国基本经济制度?党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干问题的决议》指出:“在过渡时期中,我们党创造性地开辟了一条适合中国特点的社会主义改造的道路。”

2. 单一公有制时期(1956-1978)

1956年底,我国基本完成了所有制方面的社会主义改造,把资本主义工商业改造成社会主义国有经济,把城乡个体小商品经济改造成集体经济,建立起单一公有制为基础的社会主义基本经

济制度。“三大改造”后我国基本经济制度经过了复杂曲折的调整过程。由于教条式地理解马克思主义经典作家关于社会主义公有制相关论述,又加上受到苏联模式影响,严重脱离我国生产力发展的实际与国情,这样,在“三大改造”巨大成功(全国工农业总产值1952年比1949年增长77.5%;1957年比1952年增长128.3%,年均增长18%^{[6](P21,26)})带来国民经济快速发展的情况下,当时出现了急于求成的“左倾”思想。“浮夸风”、“共产风”再加上三年自然灾害,给国民经济带来重大损失。

由于对“什么是社会主义以及如何建设社会主义”缺乏正确认识,这一时期总体上把各种非公有制经济看成是社会主义的异己物和不稳定因素,超越生产力水平及其发展的客观规律,盲目追求“一大二公三纯”的所有制形式,大搞“穷过渡”和所有制形式的“升级竞赛”,完全排斥非公有制经济的存在,连农户搞的一些少量的家庭副业也被当作滋生资本主义的温床,不断地加以挞伐。据统计,1975年我国所有制结构如下:工业总产值中,国家所有制占81.1%,集体所有制占18.9%;在社会商品零售额中,国家所有制占56.8%,集体所有制占43.0%,个体所有制占0.2%,非公有制经济基本消失。^{[7](P37-38)}

从总体上说,这一时期形成了“公有制的一统天下”局面。根据《中国统计年鉴》提供的数据,1978年底我国GNP中,全民所有制经济和集体经济分别占55%和43%;在全国工业总产值中,国营企业和集体企业分别占77.6%和22.4%。

综上所述,改革开放前我国基本经济制度建构调整的历史过程是艰难曲折的,虽然有失误与挫折,但从建国的第一天起,结合我国实际,走出了一条基于国情的中国特色之路。重要的是,我国改革开放前的30年中,虽然发生过“左”的错误,但经济增长速度仍高于世界平均水平,达到6.1%,工业年均增长为11.2%,社会主义建设事业取得了辉煌业绩。

所以说,改革开放前我国基本经济制度的曲折探索、建构过程具有十分重要的历史地位和历史意义。若没有改革开放前基本经济制度奠定的公有制经济基础,就不可能有社会主义初级阶段

基本经济制度。

(二)改革开放后我国对基本经济制度的探索(1978—)

改革开放后,以1997年党的十五大为界可以把我国对基本经济制度的探索分为两个历史阶段。

1. 中国特色社会主义基本经济制度的形成、确立期(1978—1997)

1978年中共十一届三中全会后,我国进入了改革开放新时期,也标志着对我国基本经济制度的重新审视与探索。1979年邓小平指出:“外资是资本主义经济,在中国占有它的地位。但是外资所占的份额也是有限的,改变不了中国社会主义制度。”^{[8](P235-236)}1980年邓小平又指出:“吸收外国资金、技术,甚至包括外国在中国建厂,可以作为我们发展社会主义社会生产力的补充。”^{[8](P351)}

十一届三中全会后,首先在农村突破传统的集体所有制模式,实行家庭联产承包责任制,把土地所有权和经营权分开,启动了所有制改革的序幕。十一届四中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》规定:社员的自留地、自留畜、家庭副业和农村集市交易是社会主义经济的附属和补充,绝不允许把它们当成资本主义来批判和取缔。邓小平说:“党的十一届三中全会以后决定进行农村改革,给农民自主权,给基层自主权,这样一下子就把农民的积极性调动起来了,把基层的积极性调动起来了,面貌就改变了。”^{[9](P103)}1981年十一届六中全会决议指出,社会主义生产关系必须适应于生产力的状况,才有利于生产力的发展。国营经济与集体经济是我国经济的基本形式,一定范围的劳动者个体经济是公有制经济的必要补充,在党的文献中,第一次从生产力与生产关系的角度来说明所有制结构,提出了非公有制经济是公有制经济“补充”的思想。而且1982年宪法规定:“中华人民共和国的社会主义经济制度基础是生产资料社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制。”“在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济,是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经济的合法的权利和利益。”“国家通过行政管理,指导、帮助和监督个体经济。”^{[10](P110-111)}这是我国首

次以宪法形式确立了个体经济和外资企业的法律地位。1987年十三大则指出私营经济、中外合资合作企业和外商独资企业等非公有制经济,是公有制必要的和有益的补充。由个体经济作为必要的补充发展到私营经济、“三资”企业等非公有制经济,都是公有制经济必要的有益的补充。^[11]1992年邓小平在南方谈话中,批评了“多一分外资,就多一分资本主义”的错误思想,并指出我国要建设社会主义市场经济,而单一公有制无法实现市场经济,市场经济需要多种所有制经济并存,邓小平指出市场经济不等于资本主义,社会主义也需要市场经济,提出了著名的“三个有利于”的判断标准。1992年十四大确立了以公有制为主体,多种经济成分共同发展的方针。1993年八届人大一次会议通过的第二个宪法修正案涉及经济制度的有5条,主要内容是:把“国营经济”改为“国有经济”;用“家庭联产承包为主的责任制”取代“人民公社”;把“计划经济”改为“市场经济”。^{[10](P31-32)}

十五大在总结实践经验的基础上,首次确立我国社会主义初级阶段的基本经济制度是以公有制为主体多种所有制经济共同发展的基本经济制度。而且它不是一时的权宜之计,而是在社会主义初级阶段长期坚持的基本经济制度。^{[12](P17)}因此社会主义初级阶段基本经济制度的确立,“是总结国内外一些国家发展的经验教训,从我国历史条件和实际情况出发而作出的正确选择”^[13]。至于基本经济制度的重大意义,从理论上说,基本经济制度的提出:丰富了建设有中国特色社会主义理论内容;发展了社会主义初级阶段经济基础和上层建筑的理论;为建立有中国特色的社会主义政治经济学提供了新的内容和思路。从实践上说,有利于进一步巩固社会主义制度;有利于完善与发展社会主义市场经济;有利于发展社会主义生产力。^[14]

2. 中国特色社会主义基本经济制度的完善成熟期(1997—)

2002年十六大报告中明确提出要根据解放和发展生产力的要求,坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。提出了两个“毫不动摇”(必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济;必须毫不动摇地鼓励、支持和引导

非公有制经济发展)和一个“统一”(坚持公有制为主体,促进非公有制经济发展,统一于社会主义现代化建设的进程中,不能把两者对立起来)。^[15]
(P22-23)

党的十六届三中全会讨论通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,总结 20 多年来改革开放的经验,从理论与实践的结合上对所有制问题又做出了重大突破和创新:(1) 要积极推行公有制的多种有效实现形式,大力发展国有资本、集体资本和非公有制资本等参股的混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式。以明晰产权为重点深化集体企业改革,发展多种形式的集体经济。(2)要大力发展和积极引导非公有制经济。(3)要建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。

2007 年十七大报告重申并强调指出,要“坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展”^[16]。同时,十七大报告还提出,“坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局”,坚持法律上的“平等”保护和经济上的“平等”竞争,这“两个平等”是十七大在所有制理论上的亮点。坚持平等保护物权,有助于完善我国平等竞争、优胜劣汰的市场环境,有助于完善现代产权制度和现代企业制度。^{[4](p35-42)}

2008 年 12 月 18 日《在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话》中,胡锦涛再次重申了两个“毫不动摇”,并指出:“我们党带领人民干的是社会主义事业,必须坚持党的领导、保证人民当家作主,必须坚持公有制为主体、按劳分配为主体,……。我们毫不动摇地巩固和发展公有制经济、发挥国有经济主导作用,积极推行公有制多种有效实现形式,增强国有经济活力、控制力、影响力,同时又毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。”^[17]

上述这些完善我国基本经济制度的举措,对我国经济进一步更好更快发展以及和谐社会的建设都将产生重大影响。首先,可以为进一步完

善社会主义市场经济体制打下更加坚实的市场主体体系基础。其次,非公经济地位的提升产生的“鲶鱼效应”将给公有经济发展带来更大的外在压力,这有利于公有经济体制、机制的进一步完善、创新。

改革开放 30 多年来,非公有制经济在我国已获得了巨大发展。首先是个体经济发展起来。在改革初期的 1978 年,城镇个体劳动者只有 15 万人,1979 年增加到 31.6 万人,1980 年为 81.4 万人,1981 年为 113 万人,1985 年增加到 450 万人;到 1986 年底,全国城乡个体经济从业人员已达到 1900 万人;到 2006 年底,全国个体工商户达 2576 万户,从业人员 7500 万人。2007 年,全国登记的个体工商户达 2741.5 万户,私营企业达 5513 万家。城镇就业人员在非公有制经济中所占比例由 1978 年的 0.2% 增加到 2009 年的 75.7%。^①

正是在社会主义初级阶段基本经济制度下,我国经济社会取得了举世瞩目的辉煌业绩。应该注意的是,改革开放 30 多年来的成就是建立在改革前 30 年的发展之上的。改革 30 多年的实践表明:我国社会主义初级阶段基本经济制度在快速发展生产力、扩大就业、增加社会财富、繁荣经济、提高人民物质文化生活水平等方面发挥了巨大作用。从统计数据看,从 1978 年到 2008 年,我国 GDP 由 3645.2 亿元增加到 300670 亿元,年均增长 9.8%,是同期世界经济增长率的 3 倍多。我国经济总量在世界经济总量中由第 10 位上升到第 3 位,仅次于美国和日本。^②

纵观新中国 60 多年来我国基本经济制度的演变可以发现:我国国民经济发展有两个最好时期:“一五”时期与改革开放时期。而这两个时期在所有制结构上都坚持多种所有制经济共同发展。不同之处,前者的推动力是由私有制向公有制转变所释放出的能量,而后的推动力则是由单一公有制向多种所有制转变所释放出的能量。由此,可得出一个共同结论:只要坚持多种所有制结构,就能调动社会各方面的积极性,经济就能得到较快发展;相反,在一定情况下,只要是单一所有制结构(单一私有制结构或单一公有制结构)都不利于调动各方面的积极性,不利于国民经济发展。这就是目前中国的国情。这就是生产关系一定要

适应生产力发展水平规律的客观要求。也是马克思主义所有制理论中国化的实践结论。

由上可见,我国所有制结构已经日益多元化,公有制实现形式已经日益多样化,由一元静态封闭的所有制结构基本演变为“一主多元”动态开放的所有制结构。所以,坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度是我国经过长期实践总结出来的基本经验。

二

(一)我国基本经济制度是中国共产党根据国内国际情况英明决策的结果

建国以来,中国共产党中央领导集体对我国社会主义基本经济制度进行了不懈探索。以毛泽东为核心的第一代中央领导集体提出了“可以消灭了资本主义,又搞资本主义”的思想,萌发了主体补充理论;以邓小平为核心的第二代中央领导集体先将主体补充由理论萌芽概括为系统全面的“主体补充论”,又发展到“共同发展论”,至党的十四大实现了由“主体补充论”到“共同发展论”认识上的飞跃;以江泽民为核心的第三代中央领导集体深化和拓展了第二代中央领导集体以公有制为主体,多种经济成份共同发展的思想,将“共同发展论”发展为“基本经济制度论”,至党的十五大实现了由“共同发展论”到“基本经济制度论”认识上的飞跃。以胡锦涛为核心的新一代领导集体在坚持邓小平与江泽民同志所有制结构理论基础上,进一步对“形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局”,“国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节”,“发展多种形式的集体经济”,“大力发展和积极引导非公有制经济”,“建立健全现代产权制度”和“大力发展混合所有制经济”提出了一系列新观点、新认识,初步建立了一个中国特色的社会主义所有制结构,形成了党对社会主义所有制结构全面、深刻、系统、正确的认识,用以指导有中国特色社会主义建设实践获得巨大成功,发展了马克思主义。

(二)解放思想,实事求是我国基本经济制度演变的第一推动力

我国基本经济制度演变是由多种因素综合作

用的结果,解放思想,实事求是则是基本经济制度演变的第一推动力。十一届三中全会以后,我国经历了多次思想上的大解放。第一次是关于“实践是检验真理的唯一标准”大讨论。邓小平根据国内外实情指出毛泽东思想的精髓是实事求是,直接领导了这次大讨论,重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,指出发展生产力是社会主义的根本任务,把全党的工作重心转移到经济建设上。由于思想解放与对经典马克思主义认识的深化,并吸收以往的经验教训,将所有制标准由改革前的“一大二公”转变为“生产力标准”,从而确立了我国社会主义初级阶段“以公有制为主体,其他经济成分为补充”的所有制结构。第二次思想解放是邓小平南方谈话和党的十四大,提出了社会主义本质的科学论断与建立社会主义市场经济体制的目标。指出社会主义本质是“解放生产力、发展生产力,消灭剥削、消除两极分化,最终实现共同富裕”。同时,指出计划与市场均是资源配置的手段,资本主义国家可以用,社会主义国家也可以用。对市场经济认识的深化突破了长期以来姓“社”姓“资”的干扰,这样我国改革开放和社会主义现代化建设进入了一个新的快车道。由于进一步解放思想与深化理解市场经济的相关理论,党对社会主义初级阶段基本经济制度的认识进入到更高的高度,在明确了公有制经济为主体的同时,也进一步肯定了非公有制在我国经济发展中的地位,并为其发展拓展了空间。随着对我国基本经济制度认识的深化,我国经济社会均获得飞速发展。

(三)生产力标准是我国基本经济制度演变的科学依据

我国社会主义初级阶段基本经济制度不是人为地决定的,而是基于国内外经济发展的实际情况并对客观经济规律深化认识的结果。从根本上说,它是基于马克思主义的基本原理——生产关系一定要适合生产力发展要求的规律。邓小平将该原理进一步具体化为“三个有利于”(是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平)的标准。从经济学的视角看,要回答好这三个“是否有利于”就需要对我国现阶段各种

所有制尤其是私有制和公有制进行客观、系统和全面地分析比较。具体来说,实行私有制有私有制的局限(比如私有制不能很好地解决集体产品与公共产品的供给问题、资源利用不足与耗竭等),而实行公有制有公有制的成本(比如公有制不能很好地解决“委托—代理”问题和“搭便车”现象)。这样,如果在某个领域,实行私有制带来的损失大于具体实施公有制的成本,即实行私有制的机会成本过大,则在该领域中,应实行公有制而不是私有制,其理论依据就是“三个有利于”的标准,也是生产力标准;反之,则应在法律法规许可的范围内,放手让私有制经济或其他所有制经济发展,而不应对其进行人为限制。

(四)市场经济的发展是我国基本经济制度演变的重要条件

马克思曾设想社会主义社会将消灭市场经济,但国内外经济发展的现实表明:计划与市场均是资源配置的手段,资本主义国家可以使用,社会主义国家也可以使用。而且我国将长期处于社会主义初级阶段,即生产力不发达,只有充分发挥市场配置资源的基础性作用,才能不断解放和发展生产力,才能提升我国的综合国力与国际竞争力,提高全国人民的生活水平。事实上,市场经济是不同利益主体之间竞争的经济。同样,社会主义市场经济客观上要求不同的利益主体并存,即公有制经济、私有制经济以及各种混合所有制经济并存,共同发展。因此,我国市场化取向的经济体制改革,为我国基本经济制度演变创造了现实条件。

(五)必须克服两个极端

从我国基本经济制度演变的历程可以看出,社会主义初级阶段基本经济制度的发展与完善必须克服两个极端:私有化与单一公有制。在我国当前的生产力发展水平条件下,无论是实行私有化,还是实行单一公有制,都是一种历史的倒退。私有化是要将我国经济制度从公有制为主体转向资本主义私有制为主体,私有化不符合社会主义初级阶段社会主义制度性质,不能实现共同富裕;单一公有制是对多种所有制经济的否定,这一制度脱离了社会主义初级阶段的历史条件和发展生产力的根本要求,它是传统社会主义经济

制度的根本特性,是与高度发达的生产力要求相适应的共产主义社会基本经济制度,单一社会主义公有制不适应社会主义初级阶段生产力不发达状况,不能有效发展社会主义,实现国强民富。

注释:

①数据来源:中国统计年鉴(相关年份)。

②数据来源:中国统计年鉴(2009)。2010年,我国经济总量超过日本,位居世界第二。

参考文献:

- [1]马克思恩格斯全集(23)[M].北京:人民出版社,1975.
- [2]马克思恩格斯选集(4)[M].北京:人民出版社,1995.
- [3]程恩富,何干强.坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度[J].海派经济学,2008,(24).
- [4]魏礼群.中国经济体制改革30年回顾与展望[M].北京:人民出版社,2008.
- [5]毛泽东著作选读(下)[M].北京:人民出版社,1986.
- [6]陈述.中华人民共和国60年[M].北京:中共党史出版社,2009.
- [7]宗寒.中国所有制结构探析[M].北京:红旗出版社,1996.
- [8]邓小平文选(2)[M].北京:人民出版社,1994.
- [9]邓小平文选(3)[M].北京:人民出版社,1993.
- [10]中华人民共和国宪法[M].北京:中国法制出版社,2004.
- [11]中国共产党第十三次全国代表大会报告[R].北京:人民出版社,1987.
- [12]江泽民文选(2)[M].北京:人民出版社,2006.
- [13]江泽民.坚定信心,深化改革,开创国有企业发展的新局面[N].光明日报,1999-08-13.
- [14]陈征.社会主义初级阶段的基本经济制度[J].经济动态,1999,(7).
- [15]十六大报告辅导读本[C].北京:人民出版社,2002.
- [16]胡锦涛.高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗[J].求是,2007,(21).
- [17]胡锦涛.在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话[J].求是,2009,(1).

责任编辑:宋海洋