

# 党对中国特色国防经济理论的历史探索

□ 张 军 杜人淮

内容提要：中国共产党在实践探索中形成的中国特色国防经济理论，是中国化的马克思主义国防经济理论。中国革命战争时期，经过战争实践的艰难探索所形成的军事经济（战争经济）理论为中国特色国防经济理论提供了重要的理论基础。经过新中国成立后社会主义建设时期的曲折探索、改革开放后调整与改革时期的重要探索和新世纪新阶段推动科学发展时期的深入探索，中国特色社会主义国防经济理论得到了不断丰富、深化和发展，并在推动国防和军队现代化建设中发挥了重要作用。

关键词：中国共产党 国防经济思想 历史探索

中图分类号：E0—054 文献标识码：A

中国特色国防经济理论是中国共产党将马克思主义基本原理同中国革命和社会主义国防与军队建设具体实践相结合的产物，是中国化的马克思主义国防经济理论。回顾和梳理我党探索中国特色国防经济理论的历史成果，对于认清新世纪新阶段我国国防和军队经济建设面临的新形势和任务，推进国防和军队建设科学发展，在全面建设小康社会进程中实现富国与强军的统一具有重要的理论价值和实践指导意义。

## 一、在中国革命战争时期的艰难探索

中国革命战争时期，毛泽东等老一辈无产阶级革命家在领导中国革命战争实践中，依据中国革命战争实践的具体特点和要求，坚持和发展马克思主义基本理论，提出了一系列同中国革命战争具体实践和发展规律相适应的军事经济（战争经济）理论，为中国特色社会主义国防经济理论形成和发展提供了重要的理论基础。

经济对革命战争具有巨大的制约和影响作用。毛泽东坚持马列主义战争唯物论，深刻揭示了战争与经济的内在关系。他指出：“战争不但是军事的和政治的竞赛，还是经济的竞赛。”经济对战争具

有强大的制约和影响作用，主要表现在：一是社会经济状况决定着革命战争的发展道路。中国革命战争是在半殖民地半封建的旧中国的特殊环境下进行的，革命战争的发展道路只能是在广大农村地区建立根据地，发展革命力量，走以农村包围城市，最后夺取城市的发展道路。二是敌我军事经济力量对比规定着革命战争的战略战术。敌强我弱的军事经济力量对比，规定着革命战争的战略战术主要是战略上的持久战和战术上的速决战。三是军事经济力量的变化制约着战争机构的规模。革命战争时期，只有“使我们战争机构适应战争的情况，我们就显得越发有力量，我们就不会被敌人战胜，而最后战胜敌人”。四是军事经济的发展变化影响着革命战争的发展变化。革命力量的发展壮大离不开军事经济条件的改善，为此，毛泽东把储备充足的粮食作为巩固根据地的重要方法之一，把有足够给养的经济力作为根据地存在和发展的重要条件之一。

经济工作必须服从革命战争这个中心任务。毛泽东强调，在中国革命战争的整个历史时期，革命战争是我们一切工作的中心任务。他指出：“边界的斗争，完全是军事的斗争，党和群众不得不一齐军事化。怎样对付敌人，怎样作战，成为日常生活的中心问题。”因此，包括经济工作在内的党的其它各项工作都要围绕革命战争这个中心任务来进行。毛泽东指出，为了使经济工作更好地服从革命战争这个问题，必须反对两种错误的观点，一是认

作者：张军，南京经济学院博士研究生，上尉军衔。  
杜人淮，南京政治学院经济学教研室主任、教授、博士生导师，文职。

为革命战争已经忙不了，哪里还有闲工夫去做经济建设工作。持这种观点的同志，其错误的实质就在于不了解如果不进行经济建设，革命战争的物质条件就不能有保障，人民在长期的战争中就会感到疲惫。二是认为经济建设已经是当前一切任务的中心，而忽视革命战争，离开革命战争去进行经济建设。持这种错误观点的同志不了解，革命战争是中心任务，经济建设事业是为着革命战争和围绕革命战争的，是服务于革命战争的。试图在革命战争条件下进行和平的经济建设工作，只是一种瞎想。

通过“取之于民”和“取之于敌”保障战时经济需求。根据地军事经济基础十分薄弱，为了保证战争需要，首先必须广泛地动员和组织人民群众积极参加和支援革命战争。毛泽东指出：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”“取之于民”是根据地战时经济保障的一个重要来源。在“取之于民”问题上，必须反对两种错误观点，一是不顾战争需要，单纯地强调政府实施“仁政”；二是不顾人民的困难，只顾政府和军队需要，竭泽而渔，诛求于己。因而，在“取之于民”问题上需处理好战争需要与群众需要的关系，“我们一方面取之于民，一方面要使人民经济有所增长，有所补充”，当战争需要“一经有了办法，就要减轻人民负担，借以休养民力”。另外，面对敌强我弱的军事经济力量对比，我们要集中打击、破坏和削弱敌人的军事经济，并以敌人的军事经济来补充和扩大自己。毛泽东指出：“我们的基本方针是依赖帝国主义和国内敌人的军事工业。伦敦和汉阳的兵工厂，我们是有权利的，并且经过敌人的运输队送来。”1947年，毛泽东将“我军人力物力的来源主要在前线”规定为我军的十大军事原则之一。

制定和实施正确的军事经济建设方针政策。中国革命战争时期开展军事经济建设工作，应立足革命战争的特定环境，制定和实施正确的方针政策。一是发展经济，保障供给。毛泽东指出：“我们的经济政策的原则，是进行一切可能的和必要的经济方面的建设，集中力量供给战争。”发展经济，就是进行经济方面的建设工作，发展人民经济和公营经济。二是自力更生，勤俭节约。毛泽东指出，我们还没有外援。就是将来有了外援，生活资料还是只能由我们自己来供给，这是一点主观主义也来不得的。在根据地经济条件十分困难的条件下，不仅

要重视开源，还要重视节流，提倡艰苦奋斗，勤俭节约的精神。三是自己动手，丰衣足食。早在红军时期，毛泽东就创造性地把打仗、做群众工作和筹款规定为红军的三大任务。到抗日战争和解放战争时期，这三大任务进一步发展为战斗队、工作队和生产队，其中的生产队就是要自己动手，参加生产劳动，解决自己的生活给养。四是集中领导，分散经营。根据地的经济建设是建立在个体经济基础上的，被敌人分割的，因而是游击战争的农村环境，人力、物力都很分散。这种环境下的经济建设，必须坚持“统一领导，分散经营”的原则，以保证经济建设顺利进行。

## 二、在社会主义建设实践中的曲折探索

新中国成立后，党的工作重心开始由革命战争转向全面建设。在中国社会主义建设实践中，以毛泽东为核心的第一代领导集体，不仅继承了中国革命战争实践探索中形成的具有普遍指导意义的军事经济思想，而且根据中国社会主义建设和发展特点及要求，积极探索中国特色国防经济理论。新中国成立后的相当一个时期，由于面临的安全环境极为复杂，中国共产党对中国特色国防经济理论探索经历了一个曲折发展过程，尽管期间遭受了一些挫折，但仍然取得了许多有益的成果。

正确认识和处理国防建设与经济建设关系。新中国成立后，如何处理国防建设和经济建设关系，解决长期以来困扰中华民族的国家安全和经济发展问题，彻底结束百年来中国人民所遭受的挨打受辱历史，成为摆在我们党和政府面前的十分紧迫和现实问题。对此，中国共产党提出必须坚持“两手抓”的方针。毛泽东指出：“中国必须建立强大的国防军，必须建立强大的经济力量，这是两件大事。”“经济建设是国防建设的前提和基础，军队现代化只有建立在国家整个工业以及农业发展的基础上才有可能”。针对中国经济基础还比较薄弱的现实，“可靠的办法就是把军政费用降到一个适当的比例，增加经济建设费用。只有经济建设发展得更快了，国防建设才能够有更大的进步。”1959年12月，中共中央和国务院根据毛泽东的思想，发布了《关于经济建设与国防建设关系中若干问题的指示》，强调经济力量是国防力量的基础，国防事业的发展必须以经济建设的发展为前提。

推进工业化过程中建立独立完善国防科技工业体系。新中国成立后，我们党在推进工业化进程中更加强调国防工业的发展。毛泽东指出，国民经济有两个拳头、一个屁股，农业是一个拳头，国防工业是一个拳头，基础工业是一个屁股。不但如此，为了建立独立的强大国防，我们还必须建立自己独立国防工业体系。毛泽东指出：“我们的国防工业正在建立。自从盘古开天辟地以来，我们不晓得造飞机，造汽车，现在开始造了。”将来，我们“不但要有更多的飞机和大炮，而且还要有原子弹。”建立强大的国防，离不开国防科技的发展。“我们的陆军、空军和海军都必须有充分的机械化的装备和设备，这一切都不能离开复杂的专门技术。”经过努力，我国在一个比较短的时期内逐步建立了专业门类比较齐全，科研、试验、生产手段基本配套的国防科研体系，基本保证了我军各军兵种对不同武器装备的需要。

应对复杂安全形势充分做好反侵略战争经济准备。新中国成立后，我国面对着极为复杂的国际和周边安全形势，不仅先后经历了抗美援朝等不同规模的战争，而且经受了一系列的战争讹诈和恐吓。党根据我国面临的复杂安全环境，提出了充分做好反侵略战争经济准备的思想。建国初期，毛泽东要求在战略要点和主要作战方向上，大力加强战备工程建设，强调“今后帝国主义如果发动战争，很可能像第二次世界大战时期那样，进行突然袭击。因为我们在精神和物质上都有所准备，当着突然事变发生的时候，才不至于措手不及。”20世纪60年代后，由于以美苏为首的两极世界冷战对抗进入高风险期，加上中苏关系恶化等因素，我国制定和实施了国防建设优先于经济建设的战略方针。在战争准备上，要求从最坏的估计出发，立足于“早打、大打、打核战争”，并从第三个五年计划开始，制定和实施了以国防建设为重点的三个五年计划，开展了大规模的三线建设。虽然这一时期过高估计战争的危险性和紧迫性，导致三线建设规模过大，战线过长，布局过于向国防需求倾斜，造成了一些资源浪费。但在巩固国防、推动西部大开发和优化经济布局等方面发挥了一定的积极作用。

### 三、在改革开放实践中的重要探索

20世纪70年末，国际形势发生了第二次世界

大战以来最大、最为深刻的变化，世界战略格局逐步向多极化方向发展。以邓小平、江泽民为核心的党的第二、三代中共领导集体，以马克思主义政治家的胆识和魄力，深刻把握国家经济社会发展的宝贵历史机遇，积极实施改革开放政策，并在对新中国成立后30年国防经济理论与实践进行了深刻的总结和反思基础上，根据国际战略格局和战争与和平形势发展的新特点，通过实践探索总结出了一系列指导国防经济建设发展的新思想。

根据形势变化特点适时调整国防建设与经济建设关系。在社会主义现代化建设新时期，邓小平以马克思主义政治家的战略眼光，对时代主题作了新的判断，认为“现在世界上真正大的问题带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。和平与发展是时代主题。我们紧紧抓住时代主题变化的这一新的特点，及时提出把党和国家工作重点转到以经济建设为中心的轨道上，要求“全国党政军民一心一意地服从国家建设这个大局，照顾这个大局”。包括国防和军队建设各方面工作都要服从和服务于经济建设这个大局。为此，邓小平提出了军队要忍耐思想。根据这一指导思想，中国人民解放军顺利地完成了百万大裁军。然而，国防建设服从并服务于经济建设大局，并不是说不要加强国防建设。邓小平强调“一定要在国民经济不断发展的基础上，改善武器装备，加速国防现代化。”进入20世纪90年代，苏联解体、东欧剧变、海湾战争等一系列重大事件的发生，促使世界格局和战争形态及作战样式等发生深刻变化。以江泽民为核心的党的第三代领导集体根据时代变化特征，继承邓小平关于国防建设服从经济建设大局思想同时，进一步提出了国防建设与经济建设要两头兼顾、协调发展思想，坚持国防建设“要始终坚持以经济建设为中心，经济建设与国防现代化建设两头兼顾、协调发展的方针”。

按照服务国防和经济建设要求改革国防科技工业体制。改革开放后，以邓小平、江泽民为核心的中共第二、三代领导集体根据新时期国防和经济建设要求，对国防科研工业体制改革进行了积极探索。一是改革国防科技工业的管理体制。主要是对计划经济体制时期形成的条块分割、军民分离和自成体系国防科技工业管理体制进行改革，逐步建立集中统一、军民结合和分工协作的国防科技工业管

理体制。二是改革国防科研工业科研生产体制。主要是探索建立军民结合、平战结合的科研生产体制。对此,邓小平提出了“军民结合,平战结合、军品优先、以民养军”方针。江泽民根据形势变化发展要求,进一步提出了“军民结合,平战结合,大力协同,自主创新”的方针。三是改革国防科技工业企业事业单位内部管理体制。邓小平针对国防科技工业存在的管理混乱问题,强调“研究机构和工厂都要整顿。研究所要像个研究机构,建立研究秩序,研究机构要搞定额,搞考核,有淘汰制度”,要求不断健全各项内部管理制度。四是改革国防科技工业部门与军事单位的供求体系。针对传统武器装备指令性计划供应体制的缺陷,邓小平提出了在国防科技工业部门与军事单位之间建立合同订货关系的改革思想。1997年3月我国颁布和实施的《国防法》则进一步规定:国家根据国防建设的需要和社会主义市场经济的要求,实行国家军事订货制度,保障武器装备和其他军用物资采购供应。

立足现有条件和现代战争特点推进武器装备现代化建设。一是要坚持科研先行。邓小平指出:“科研要走在前面。不单是尖端武器,常规武器有科研问题,就是减轻战士身上带的东西的重量,同样有科研问题”。二是要坚持质量第一。邓小平强调:“这个问题很重要,特别是军工产品。在战场上关键时刻有几发炮弹打不响,就可能影响整个战斗”。三是要坚持自力更生,适当引进。邓小平强调“独立自主、自力更生,无论过去、现在和将来都是我们的立足点”。同时强调,“独立自主不是闭关自守,自力更生不是盲目排外。”四是要突出重点,梯次换装。在国家还不能拿出更多钱用于发展武器装备前提下,邓小平强调:“要提出一个装备战略要求的目标,分清先后缓急”。进入20世纪90年代,特别是海湾战争后,军事技术激烈竞争已成为军事对抗的主要内容,高技术战争成为现代战争典型形态。对此,以江泽民为代表的党的第三代领导集体明确提出了“科技强军”战略思想。

依据国防和军队建设发展规律推进军队后勤现代化建设。新时期,我们党十分重视后勤建设,邓小平强调指出:“打仗有多种手段,包括后勤,搞后勤也是为了打仗”。为此,必须瞄准现代战争需要大力推进军队后勤现代化建设。一是要研究后勤工作所遇到的新情况和新问题。邓小平强调:“要

着重研究后勤工作方面在新的历史条件下出现的新的情况和新的问题”,“总后勤部要订出规划,要有一些人专门管这个事情。”二是要加强后勤管理工作。邓小平强调:“搞后勤的要学会管理,学会少花钱多办事”。搞好后勤工作,就必须使后勤管理工作逐步制度化,建立科学的决策程序和严格的审计监督制度,防止盲目拍板和重供轻管现象,人人都要遵守制度。邓小平根据我军军费比较紧张的实际情况,提出军队可根据条件开展一些生产经营活动。进入20世纪90年代后,随着我国经济实力的不断增强,以江泽民为代表的党的第三代领导集体,根据现代战争“消耗大、技术保障复杂、时效性要求高”特点,提出了建立现代后勤思想,加快推进军队后勤保障的联勤和社会化改革步伐。同时,为确保军队的纯洁和集中精力搞好部队的训练,提出了军队总体上必须吃“皇粮”思想,并从1998年开始,军队和武警部队停止了一切经商活动,军队走上了完全吃“皇粮”的轨道。

#### 四、在推动科学发展实践中的深入探索

进入新世纪新阶段,经济全球化加速发展,世界新军事变革加速推进。同时,国内改革发展进入关键战略机遇期,经济社会发展进入矛盾凸显期,国家安全面对诸多传统和非传统安全威胁,军队应对多种安全威胁,提高完成多样化任务能力的要求不断增强。在此背景下,以胡锦涛为总书记的中共领导集体在总结改革开放以来取得的国防经济理论成果基础上,按照科学发展观要求,提出了一系列指导国防和军队建设科学发展的创新思想。

用科学发展观统领和统筹国防建设与经济建设。国防和军队建设贯彻科学发展观,首要问题是,坚持用科学发展观统领和统筹国防建设与经济建设,实现富国和强军的统一。在党的代表大会历史上,十六大报告中第一次明确把国防建设与经济建设协调发展,确定为党领导国防和军队建设的基本方针。胡锦涛在党的十七大报告中进一步明确指出:“必须站在国家安全和发展战略全局的高度,统筹经济建设和国防建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。”用科学发展观统领国防建设与经济建设关系,一是要立足中国特色社会主义总体布局统筹好富国与强军关系。国防和军队建设,在中国特色社会主义总体布局中占有重要

地位。我们既要看到经济建设在国防建设中的基础性地位和作用，同时又要看到国防建设对经济建设的保障和促进作用。为此，我们需要把国防建设纳入到国家总体建设和发展的大框架内统筹规划。二是要在全面建设小康社会奋斗目标的进程中实现富国与强军的统一。我们需要强化服从国家经济建设大局意识，努力使国防建设与全面建设小康社会奋斗目标相适应。三是要按照构建社会主义和谐社会要求促进富国与强军的协调发展。贯彻落实科学发展观，实现国防建设与经济建设的协调发展，是构建社会主义和谐社会的题中之义，其实质就是尽量减少和降低国防建设和经济建设之间对立矛盾的因素，促进和强化两者互为依托的能力。四是要按照军队良性互动要求推动富国与强军的协调发展。军队要积极支援国家经济建设，为国家经济建设提供安全环境；地方要充分利用现有资源支持国防和军队建设活动，积极为国防建设健康稳定发展提供支撑。

坚持走中国特色军民融合式发展路子。新世纪新阶段，我们党根据国防和军队发展特点和规律提出了走中国特色军民融合式发展道路战略思想。胡锦涛强调指出：“要依托国家经济社会发展，把国防建设融入现代化建设全局之中，……形成国防建设和经济建设相互促进、协调发展的良好局面”，“走出一条中国特色军民融合式发展路子”。中国特色军民融合式发展道路，是在更高层次、更广范围和更深程度上实现国防建设与经济建设协调发展，是实现富国与强军相统一的科学之路，是对毛泽东的“两套本领”思想、邓小平的“军民结合”思想和江泽民“寓军于民”思想的继承和发展。走军民融合式发展道路，能实现资源共享、节约资源，缓解国防经济和经济建设面临的资源矛盾；能实现资源优势互补、双向互动，推动国防建设和经济建设协调良性互动发展，从而更好地实现国家安全和发展的两大目标。走中国特色军民融合式发展道路，重点是要“建立和完善军民结合、寓军于民的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系，完善国防动员体系，不断开创军民融合式发展新局面”。为了推进中国特色军民融合式发展，要求在发展战略上使强军战略与富国战略相适应；在体制机制上形成军民统筹协调的体制机制；在政策措施上以大国防观指导国防和军队建设。围绕当前

我国转变经济发展方式这一主线，胡锦涛强调：“要把推进军民融合式发展作为转变经济发展方式的重要内容，更加自觉地把国防和军队建设融入国家经济社会发展体系之中，推动国防建设和经济建设良性互动”。

按照信息化战争特点要求推动国防经济科学发展。进入新世纪新阶段，信息化战争作为一种崭新的战争形态，已引起世界各国的高度重视。面对我军机械化程度不是很高，信息化建设刚刚起步的特点，为推动以信息化为核心的中国特色军事变革，我们党明确要求我军必须完成机械化和信息化的双重任务，并确立了建设信息化军队，打赢信息化战争的发展战略目标。进入新世纪第二个十年开局之际，以胡锦涛为总书记的党中央站在时代发展和战略全局高度，鲜明提出了“以推进国防和军队建设科学发展为主题，以加快转变战斗力生成模式为主线”的重大战略思想，要求不断提高基于信息系统的体系作战能力。围绕“主题”和“主线”，立足建设信息化军队和打赢信息化战争的战略目标筹划国防经济建设，推动国防经济科学发展，一是要加大军队信息化建设力度，不断提高武器装备科研生产、军事后勤保障、国民经济动员等各个方面建设的信息化水平，重视和加强信息化人才的建设，不断提高官兵信息化知识水平和应用能力。二是要以提高信息化条件下威慑和实战能力为标准，加快转变战斗力生成模式，以信息系统为支撑，通过体制机制创新，实现国防经济与国防和军队建设其它各要素综合有机集成，提高基于信息化战争的仿真训练水平，确保国防和军队建设牢牢把握信息化的时代要求，不断提高打赢信息化条件下局部战争的能力。

#### 参考文献：

- 1.《毛泽东选集》（第1—4卷），人民出版社，1991。
- 2.《毛泽东著作选读》（上、下册），人民出版社，1985。
- 3.《邓小平文选》（第2卷），人民出版社，1994。
- 4.《邓小平文选》（第3卷），人民出版社，1993。
- 5.《邓小平关于新时期军队建设论述选编》，八一出版社，1993。
- 6.《江泽民文选》（第1—3卷），人民出版社，2006。
- 7.《国防和军队建设贯彻落实科学发展观重要论述选编》，解放军出版社，2010。

收稿日期：2011—06—26

责任编辑：蒋仕民