

小岛屿国家：抱团求生存的海上明珠

文/任琳 刘鹏

2014年9月1日至4日，第三次小岛屿发展中国家国际会议在南太平洋岛国萨摩亚首都阿皮亚顺利召开。会议主题为“通过真正与持久的合作伙伴关系促进小岛屿发展中国家的可持续发展”，旨在确定小岛屿发展中国家可持续发展的优先事项，并为联合国制定2015年后发展议程提供参考。

各具特色，精彩纷呈

小岛屿发展中国家（Small Island Developing States，简称SIDS）泛指一些小型的低海岸国家，主要分布在三个地理区域：加勒比地区，太平洋地区，非洲、地中海、印度洋和南中国海地区。大部分小岛屿国家是小岛屿国家联盟（AOSIS）的成员，主要为发展中国家，只有新加坡一个国家被视为发达国家，所以我们在提及小岛屿国家的时候，主要是指小岛屿发展中国家。1992年6月联合国环境与发展会议上把“小岛屿发展中国家”定义为发展中国家集团。目前共计39个国家，人口接近6320万。

历史上，海洋哺育了小岛屿国家，也引来了虎视眈眈的殖民者。欧洲殖民者的文化入侵深刻影响了小岛屿国家语言、宗教、礼仪等文化要素，但被殖民的历史未能掩盖这些国家拥有丰富历史文化资源的事实。独特的风土人情、历史文化资源给当地人民的生活带来无限乐趣，同时也丰富了世界的历史文化资源。

加勒比地区的小岛屿国家分布在加勒比海周围，旅游业是各岛国重

要的经济部门。早在17世纪该地区就成为欧洲通往美洲的必经之地。当时海盗活动非常猖獗，海盗不仅攻击商人还攻击英国皇家舰队。这些岛国都有一定的被殖民历史，土著人是印第安人。

尽管遭受历史的冲刷，很多有趣的土著文化依然被保存下来。例如特立尼达和多巴哥共和国一年一度的狂欢节是该岛国神圣、不可或缺的节日，尽显加勒比地区风情。另一个岛国洪都拉斯，是玛雅人的发源地。

太平洋岛屿地区是小岛屿国家比较集中的地区，地处重要的国际交通和战略位置。白沙椰树、碧蓝的天空、清澈的海水、乘着独木舟的居民、夏威夷的草裙舞等是太平洋岛国特有的海洋文明风景。该地区文化传统悠久、属马来一波利尼西亚语系、大多信奉基督教、资源环境同质性高、有悲惨的被殖民历史。

特别值得一提的是，瓦努阿图的政治非常稳定，法制健全，实行自由市场经济。该国幸福指数全球第一，交通便利、风景优美，非常适合休闲度假和人类居住。在这里，当日就能办好移民本国的所有手续，是世界上移民最快的国家。

非洲、地中海、印度洋和南中国海也是小岛屿国家比较集中的地区。该地区历史上受殖民统治影响，文化上具有多元性。英语为通用语言，然后是葡萄牙语。贫困是该地区小岛国最主要的特点，消除贫困、促进发展仍然是当前最首要的任务。

非洲的小岛屿国家具有阿拉伯和



黑非洲的文化特点。地中海地区小岛屿国家则呈现出浪漫的地中海情怀。著名航海家哥伦布、麦哲伦等都来自地中海岛国。作为欧亚非三大洲的枢纽，该地区一直是兵家必争之地。针对美国和西方国家日益激烈的争夺，各小岛国提出了“地中海是地中海沿岸国家的地中海”。马耳他被许多欧洲人称为“欧洲的后花园”，是典型的地中海岛国，有标准的地中海气候，旅游业发达。当地人对眼睛有特殊的情结，在海边散步会发现一些船身上涂着充满警惕情绪的“大眼睛”图案的船只，当地人称这种船只只Luzzu，意在出海之时“神明之眼”守护。

印度洋地区的小岛国，有着天堂般迷人的风景。这里有享誉全球的岛国马尔代夫、被称为印度洋“海上明珠”的毛里求斯等。著名美国作家马克·吐温曾说过：“上帝先创造了毛里求斯，再创造了伊甸园。”欧洲皇室成员、明星等经常来这里观光度假。

寻求全球公共产品，呼吁全球关注

小岛屿国家在全球劳动分工、私人投资、世界贸易等领域的全球治理安排中，都处于边缘地位，但是它们



2009年10月17日，马尔代夫召开水下内阁会议，提醒人们关注全球气候变暖对岛国造成的影响，告知人们低地岛国面临的危险和困境。

抱怨更多的是，在全球气候变化与全球环境的治理结构中，小岛屿国家并没有得到充分代表。对它们来说，这非常可能是事关生死的大事。

小岛屿国家面临的最主要问题即全球变暖问题。全球变暖对小岛屿国家的影响非常大，升温带来海平面的上升，甚至会导致很多小岛屿国家国破家亡。科学家认为图瓦卢会是最先“沉入”海中的国家。数据表明，20世纪最后十年里，该国1%的领土被海水淹没。面临被海洋吞没威胁的小岛屿国家还有被称为“人间最后的乐园”的马尔代夫，印度洋水位只要上升50厘米，其80%的土地就会被淹没。此外，气候变化和全球变暖还会造成珊瑚退化、疾病猖獗、海岸侵蚀等相关问题。小岛屿国家每年因此面临着数万亿美元的经济损失。

面对这些共同问题，小岛屿国家积极推动可持续发展战略、联合参与全球（气候、环境）治理、呼吁其他国家关注气候变暖等全球性问题。

第一，利用全球治理的现有框架（例如多哈回合谈判），寻求全球公共产品，积极争取技术、资金等方面的国际援助。治理气候变化需要先进技术、大量资金，小岛屿国家对国际

技术、资金方面的援助有很强的依赖性。但欧美提供的气候治理、环境治理、能源开发的新技术的转让费非常高，因此，如何为小岛屿国家的此项投入进行融资，也是小岛屿国家的头疼之事。然而，小岛屿发展中国家得到的国际援助力度却相对较小。加之其他外部因素影响，此类援助的额度还可能锐减。世界银行的数据显示，受金融危机影响，发展中国家目前每年气候融资为100亿美元，但当前用于适应和减排的资金还不到2030年年需资金的5%。

第二，小岛屿国家需要自己团结起来发声，借助全球治理的框架，寻求国际解决途径。小岛屿国家联盟的建立就是此类合作的重要成果。小岛屿国家结成联盟，通过国际政治舞台上的积极博弈来维护群体权益。在联合国气候大会上，小岛屿国家群体常常会联合起来呼吁维护他们的利益：“不同意我们的建议，我们就以反对到底”的姿态来“对抗全世界”。

第三，要认识到可持续发展离不开良好的外部环境，需要国际社会的大力支持与配合。小岛屿国家希望通过持续的呼吁与努力，在全球范围内获取支持。小岛屿国家正如一颗颗海洋上的璀璨明珠，需要集全球的力量呵护它们。

最后，小岛屿国家也借助国际平台，要求国际社会承认小岛屿国家具有向其他国家进行环境移民的权利。被认为会最先“沉入”海中的图瓦卢最近几年开始转移“气候难民”，但临近的澳大利亚却不愿意接收。这其中牵扯到人口压力、生活水平等敏感问题。马尔代夫也正在酝酿环境移民。海平面上升可能会淹没南太平洋岛国基里巴斯，鉴于目前邻国不愿意接收该国的搬迁，该国政府正在考虑举国迁至类似于大型钻井平台的人工岛屿。

积极自救，无奈时谋求新家园

自救者，天救之。小岛屿国家也结合自身特点，积极探索可行性方案。小岛屿国家采取可持续发展战略，立足自身的资源禀赋、地理环境、传统文化。为了避免资源枯竭，解决经济发展的不可持续问题，小岛屿国家不断加快向绿色经济结构和可再生能源结构的转型。目前很多国家已经着手提高能源利用效率。位于太平洋地区的瓦努阿图和斐济制定了通过“种植退化土地来促进生物燃料生产”的能源政策；安提瓜和巴巴多斯通过提供政府补贴来鼓励居民使用太阳能热水器；斐济、萨摩亚、瓦努阿图和所罗门群岛电力生产中越来越多地使用水力发电；很多小岛屿国家把生物质能作为可再生能源的重要来源。这些措施在一定程度上缓解了资源枯竭的问题，为其他小岛屿国家应对可持续发展上的挑战提供了借鉴经验。

2014年9月15日，中国国家主席习近平同马尔代夫总统亚明在马累举行会谈时说，中方理解马尔代夫等小岛屿国家在应对气候变化、实现可持续发展方面的关切，将在南南合作框架内及气候变化问题国际谈判中同马方开展合作、加强协调，共同维护发展中国家权益。

9月23日，2014年联合国气候变化峰会在纽约正式拉开帷幕。中国国务院副总理张高丽表示，中国将大力推进应对气候变化南南合作，从明年开始在现有基础上把每年的资金支持翻一番，建立气候变化南南合作基金。中国还将提供600万美元资金，支持联合国秘书长推动应对气候变化南南合作。

（作者任琳为中国社科院世界经济与政治研究所助理研究员，作者刘鹏为对外经贸大学中国WTO研究院研究生、研究助理）