

战争法基本原则及实践运用

常永志

(南京炮兵学院 政工教研室 江苏 南京 211132)

【摘要】 战争法是人类在长期的战争中形成的对交战双方都有着较大约束力的“游戏规则”。战争法对作战方法和手段的使用有着一系列的限制;战争中作战方法和手段的使用应与预期的、具体的和直接军事利益成比例,禁止损害过分的攻击;战争中要区分平民和作战人员,区分军事目标和非军事目标,只有军事目标才可以作为军事攻击的对象,不得“滥杀无辜”;战争中交战国不能以“军事必要”为借口,不遵守战争法。

【关键词】 依法治军; 战争法; 基本原则

【中图分类号】DF95 【文献标识码】A 【文章编号】1003-4145[2015]专辑-0045-02

DOI:10.14112/j.cnki.37-1053/c.2015.s1.016

未来的战争,既是军事上的战争,也是政治上战争,法律上的斗争。战争法不仅是对交战双方都有较大约束力的“游戏规则”,而且是一个交战双方重要的政治斗争工具。会使用这个工具,并用好这个工具,就能够在现代战争中,争得更多的理解与支持,就能够最大限度的实现战争的政治目的。否则,则会在政治上、道义上陷入被动。战争法内容非常宽泛,但贯穿整个战争法的一条主线就是从法律上部分地限制战争的野蛮、残酷和破坏。战争法主要法律原则有四条:

一、限制原则

限制原则,即各交战国和冲突各方对作战方法和手段的选择应受到法律的限制。现代战争中,你使用什么武器,打击什么目标,如何对待战俘,在这些问题上,交战双方并不是可以为所欲为,要受到战争法的限制。具体来说,限制原则主要限制的是以下八种作战方法和作战手段。

一是禁止使用生物武器、化学武器。在现代战争中,使用生物武器和化学武器,这是严重违犯战争法的行为。比如,在2011年的叙利亚内战中,由于使用了化学武器,造成大量无辜平民的伤亡。那么,到底是谁使用的化学武器呢,交战双方谁也不承认是自己一方使用了化学武器,而且谁都攻击对方使用了化学武器。那么,又是为什么使用化学武器的一方不是敢作敢当呢?因为在现代战争中,无论是国家间的战争,还是一个国家内部的武装冲突,使用化学武器,这是一条绝对不能踩的红线。否则不仅是美国不答应,世界各国政府都不会答应。从叙利亚的化学武器风波中,我们可以得到这样一个启示:那就是禁止使用化学武器,这是全世界的共识,这一条对世界各国都有很强的约束力。

二是禁止以平民居民为攻击对象。战争中,只能攻击军事目标,不能攻击和杀害对方的平民百姓。根据战争法的规定,禁止以平民居民和平民个人为攻击对象;禁止以暴力或暴力威胁在平民居民中制造恐怖;禁止将平民陷入饥饿作为取得胜利的手段和方法;禁止将平民用作“人体盾牌”,以掩护军事目标或军事行动;禁止以平民居民作为报复的对象。

三是禁止对民用饮水设施和含有危险力量的工程和设施进行攻击。城市的供水设施不能攻击,核电站不能攻击,水库大坝不能攻击。

四是禁止将医疗队和医院作为攻击的对象。对方的医院是不能攻击的,医护人员在战时受到保护,不能攻击。

五是禁止穿敌军制服参加作战。这一点可能很多人不理解:在长期的革命战争中,特别是在抗日战争时期我军不经常这样做吗,而且这是我们消灭敌人的一个有益经验,这有什么不可以的。实际上,不能穿敌军

收稿日期:2015-02-01

作者简介:常永志,南京炮兵学院政工教研室副教授。

制服作战这一条,在战争法中是一条非常重要的内容。根据日内瓦战俘公约,敌军士兵被俘虏时,只要他穿着自己的军服,那能享受到日内瓦公约的保护,不能杀害也不能虐待,战争结束后,战俘还要释放回去。但是假如敌军士兵被俘虏时,没有穿着他自己的军服,而是假冒对方,穿着对方的军装,则这些士兵不视为战俘,而是间谍,间谍一旦被捕获,可以就地击毙。禁止穿敌军制服作战这一条,战时在一些特殊的军事行动中,可以适当的运用。

六是禁止以假投降的方式发动袭击。战争法要求交战双方“光明正大”的对抗,而不能“背信弃义”地进行攻击。

七是禁止拒绝投降、禁止杀害投降或丧失战斗力的敌军。也就是说,在作战中,假如敌方向你投降的话,你必须接受,禁止杀害投降的敌军。

八是战俘应受到人道待遇,不得对他们施加暴力、恫吓、侮辱或将他们示众等。在作战中,严格执行这一政策,既可以塑造我军文明之师、正义之师的形象,还可以消解战场上敌人的对抗性,扩大战争的胜利成果。实际上,我军在历次作战中都模范地执行了优待俘虏、救治伤员、保护平民群众等人道主义的政策。我军纪律条令明确的规定“战时故意损伤无辜居民,或者故意侵犯居民利益”的要根据情节给予纪律处分,构成犯罪的,要追究刑事责任。我国刑法中也对战时残害无辜居民、故意遗弃伤病军人、虐待俘虏等规定了刑罚。与我军优待俘虏,饱受国际社会赞誉相反,有些国家在战争中,出现了严重的虐待战俘的事件。比如,在2003年暴发的伊拉克战争中,发生了美军虐待伊拉克战俘的事件,虐待战俘这是严重违犯战争法的行为。

二、成比例原则

成比例原则,即作战方法和手段的使用应与预期的、具体的和直接军事利益成比例,禁止损害过分的攻击。实际上,它的意思是说,在战争中,你要达到什么作战目的,就使用相应的作战方法和手段,不要使用那些超出需要的太过残酷、太不人道的作战方法和手段。

对进攻军事目标时造成的附带损伤问题,战争法并不禁止进攻中造成附带损伤,但这种附带损伤不能没有限度。战争法要求在进攻中必须遵循比例原则,也就是说,进攻所造成的附带损伤与实现军事目的之间应该有一个合适的比例,这就要求在发起进攻以前,要加强侦察,合理选择攻击手段和方法,将对平民和民用物体的附带损伤尽可能减至最低。

三、区分原则

区分原则,即将平民与武装部队、战斗员与非战斗员、有战斗能力的战斗员与丧失能力的战斗员、军用物体与民用物体等区分开来,在战争中以区别对待。这一原则要求我们在作战中,只能攻击军用目标,而不能攻击民用目标,不能滥杀无辜。当然,战场情况瞬息万变,一旦遇到一些具体的情况,我们还要依据这一原则灵活处置。

根据战争法的规定,只有军事目标才可以作为军事攻击的对象。但在现代战争中,军民两用目标的出现给区分军事目标与非军事目标带来了困难。许多民用设施事实上也可被用于军事目的,如铁路枢纽、机场、高速公路、重要桥梁、发电站以及微波通讯塔等设施。许多国家,如美国在设计这些铁路、机场、海港、高速公路时,都考虑到运送部队的需要;平时民用的通讯微波发射塔,战时可成为军事指挥与控制系统的一部分,一些国家还将军用光缆铺设在大桥或公路下面,等等。对军民两用设施或具有军事潜力的民用物体的攻击,战争法并没有做出明确的许可或禁止的规定,但如果在战争中攻击面过大,造成民事设施损害过于严重,则在舆论和道义上将受到谴责,于作战不利。

四、“军事必要”原则

“军事必要”原则,即交战国不能以“军事必要”为借口,不遵守战争法。在作战中,假如你准备打击某个有军事价值目标,但是在打击这个目标的过程中,可能会造成非常严重的连带后果,比如说,造成大量无辜平民的伤亡,造成核电站的核泄漏,或者是造成水库大坝的溃坝等等。那么在这种情况下,按照战争法,你就要放弃对这一目标的攻击。但是,在极特殊情况下,交战方也可以采取有违战争法一般规定的军事行动,但必须要严格掌握。

(责任编辑:张婧)